

## البنك المركزي الأوروبي وإشكاليات رسم السياسة

### النقدية في دول منطقة اليورو

د. فرج عبد الفتاح فرج

أستاذ الاقتصاد معهد البحث والدراسات  
الأفريقية جامعة القاهرة

#### 1- مقدمة:

اضطلع البنك المركزي الأوروبي منذ إنشائه برسم السياسة النقدية في الدول الأوروبية المنضمة لمنطقة اليورو .. وقد واجه البنك المركزي الأوروبي منذ بدء ممارسته لهذه الوظيفة عدة إشكاليات، لعل أهمها التباين في معدلات النمو الاقتصادي في الدول المنضمة للمنطقة، التباين في حجم مشكلة البطالة، اختلاف مستويات الأسعار فيها .. وأمام هذه الإشكاليات وضع البنك المركزي الأوروبي استناداً لمعاهدة ماسترخت شروطاً لدخول منطقة اليورو، استوفتها بعض الدول (12 دولة)، ومازال خارج الاتحاد 13 دولة بعد التوسيع الأخير في شهر مايو سنة 2004، وإذا كانت الاتجاهات في الأدب الاقتصادي قد تحورت حول محورين أساسيين أولهما تحديد البنوك المركزية، وجعل قوي السوق هي المدير الذي يقرر حجم الانتمان، ومعدلات نمو النقود، وأسعار الفائدة طويلة الأجل وثانيهما هو زيادة فاعلية دور البنك المركزي في التحكم في هذه المتغيرات، فإن البنك المركزي الأوروبي قد أخذ بالاتجاه الثاني ليؤكد دوره في رسم السياسة النقدية مع إفساح المجال لقوى السوق لكي تتم صناع القرار في البنك المركزي الأوروبي بالمؤشرات اللازمة لرسم هذه السياسة.

أن البنك المركزي الأوروبي له مهام أساسية في تحقيق الأهداف الاقتصادية وأهمها تحقيق معدلات نمو اقتصادي مرسومة ومستهدفة، والتزول بحجم البطالة إلى أدنى مستوياته، واستقرار الأسعار في دول المنطقة، ذلك رغم كل الصعوبات التي واجهت هذا البنك عند بدء ممارسته لنشاطه نتناول في القسم الثاني من هذه الدراسة نشأة البنك المركزي الأوروبي وتطوره، وفي القسم الثالث نعرض لتبني مؤشرات الاقتصاد الكلي في دول الاتحاد الأوروبي سواء بالنسبة للدول التي انضمت لكتلة اليورو أو تلك التي مازالت خارج نطاق هذه الكلمة ولكنها عضو في الاتحاد الأوروبي، ثم في القسم الرابع يعرض الباحث لفلسفه البنك المركزي الأوروبي في مواجهة هذه الإشكاليات بغض استخلاص الدروس الممكن تطبيقها حال تحقيق التكامل النقدي بين دول القارة الأفريقية سواء على المستوى القاري أو المستوى الإقليمي، وهو ما خصص له القسم الخامس.

#### 2- البنك المركزي الأوروبي: النشأة والتطور:

وقع رؤساء دول الاتحاد الأوروبي في شهر ديسمبر عام 1991 بمدينة ماسترخت الألمانية على معاهدة تاريخية سميت باسم المدينة التي وقعت فيها، معاهدة ماسترخت .. لقد توجت هذه المعاهدة الجهود الأوروبية التي بذلت عقب انتهاء الحرب العالمية الثانية لإنشاء البيت الأوروبي الموحد.

لقد اعتمدت معاهدة ماسترخت على مرتکزين أساسيين لتحقيق الوحدة النقدية الأوروبية، أول هذه المرتكزات هو التحول التدريجي خلال عدة سنوات نحو إنشاء الوحدة النقدية الأوروبية، أما ثانیهما فكان استيفاء دول الاتحاد الراغبة في الدخول للوحدة النقدية لشروط معينة خاصة بنسبة عجز الموازنة العامة للناتج المحلي الإجمالي، أسعار الفائدة طويلة الأجل، معدلات التضخم، أسعار الصرف.

وتجدر بالذكر أن هذه الشروط تظل قائمة للانضمام للوحدة النقدية بالنسبة لدول شرق ووسط أوروبا الراغبة في الدخول للاتحاد الأوروبي وتستوفي شروط الانضمام إليه ويلاحظ دي جراوي ( De Grauwe 2003: 1291 ) أن ما ذهب إليه الاتحاد النقدي الأوروبي من استراتيجية تأخذ بالدرج، والتنسيق ليست هي الاستراتيجية الوحيدة لتحقيق الوحدة النقدية، فقد سبق وأن قام الاتحاد النقدي بين شطري الأمة الألمانية، بعد إزالة سور برلين في نهاية عام 1989، وذلك خلال ستة أشهر من الإعلان عنه حيث توحدت العملة الألمانية في 1 يوليو 1990 دون أي اشتراطات تقع على ألمانيا الشرقية<sup>(1)</sup>.

## 2-1- معايدة ماسترخت- التدرج للوحدة النقدية:

لقد بدا الاتحاد النقدي من الناحية الفنية في أول يناير سنة 1999 تلك هي اللحظة التي ولد فيها البنك المركزي الأوروبي، فقد بدا البنك المركزي الأوروبي منذ ذلك التاريخ تولي مسؤوليته في رسم السياسة النقدية وتوجيهها من خلال البنك المركزي الوطني لدى أحد عشر دولة أوروبية وظل اليورو كوحدة للحساب منذ ذلك التاريخ و حتى 31 ديسمبر سنة 2001. لقد ظلت أسعار الصرف بين العملات الوطنية للأحد عشر دولة ثابتة بالقياس على وحدة اليورو، وظل اليورو وبؤدي وظيفته كوحدة لقياس بين تلك العملات الوطنية للأحد عشر إلى أن جاء أول يناير سنة 2002 وتم سحب العملات الوطنية من أسواق التعامل على المستوى العالمي وحل محلها وحدة اليورو، وأصبحت وظيفة البنك المركزي في الدول الأعضاء تمارس في ظل الاستراتيجية العامة التي يرسمها البنك المركزي الأوروبي، وبذلك فقد فقدت هذه البنك استقلاليتها، وأصبحت جزءاً من النظام النقدي الأوروبي، تؤدي وظيفتها من خلاله، ولصالحه.. أن الأمر أصبح شبيهاً ببنك الاحتياط الفيدرالي في الولايات المتحدة الأمريكية، وفروعه التي تخدم مختلف الولايات<sup>(2)</sup>.

وتجدر بالذكر وللاستفادة من تجربة الوحدة النقدية الأوروبية، فإنه قبل أن نختتم هذا القسم فإنه يهمنا عرض تطور تجربة النظام النقدي الأوروبي من خلال تحديد الأشخاص الفاعلة، وخطوط الاتصال بينها وذلك على النحو التالي:

### 1/1- صناعة القرار الاستراتيجي في النظام النقدي الأوروبي:

يساهم كل من مجلس المحافظين، المجلس التنفيذي، المجلس العام في البنك المركزي الأوروبي في صناعة استراتيجية السياسة النقدية المطبقة في دول الاتحاد النقدي الأوروبي.

لقد أستهدف تحديد الأشخاص الفاعلة في صياغة الاستراتيجية النقدية أن تضع في خبرتها تلك الخبرات المكتسبة من عمل البنك المركزي العاملة في الدول الأعضاء، حيث تملك هذه البنك الرؤية العلمية والعملية لطريقة عمل الاقتصاد القومي في دولها، وهي الأقدر على تحليل مشكلات البطالة والتشغيل، واستقرار الأسعار الذي هو أحد أهم شروط الاتحاد الأوروبي للانضمام للوحدة النقدية غير أن الاستعانة بخبره هذه البنك المركزي لم تفقد البنك المركزي الأوروبي استقلاليته عنها .. (ستتناول طبيعة العلاقة بينهما في الفقرة التالية).

وفي سبيل تحقيق الشفافية، وتحديد المسؤوليات فقد قررت معايدة ماسترخت أن يقوم البنك المركزي الأوروبي بإعداد تقرير سنوي يقدم للمفوضية الأوروبية والبرلمان الأوروبي الذي يقوم بمناقشته التقرير .. وعلاوة على ذلك فإن علي البنك المركزي الأوروبي أن يقوم بنشر تقارير البنك المركزي التابعة له كل ربع سنة، كما يقوم بنشر تقارير شهرية عن نشاطه<sup>(3)</sup>.

### 2-2- العلاقة بين البنك المركزي الأوروبي والبنوك المركزية الوطنية للدول أعضاء الاتحاد النقدي الأوروبي:

تساهم البنوك المركزية الوطنية مع البنك المركزي الأوروبي في وضع وتحليل السياسة النقدية الأوروبية من خلال عدة مجالات متخصصة، يأتي مجلس المحافظين في البنك المركزي في قمة سلطة هذا البنك، وهو ويكون من رئيس ونائب رئيس البنك المركزي الأوروبي إلى جانب أربعة من مساعدي البنك المركزي الأوروبي الوطنية التي دخلت كلية اليورو، وهم يشغلون مقاعدهم في مجلس محافظي البنك المركزي الأوروبي بصفتهم الشخصية، فهم لا يمثلون بلادهم، ولا يمثلون بنوكهم.

أما المجلس التنفيذي للبنك المركزي الأوروبي فهو المجلس المسؤول عن الإعداد للقاءات مجلس المحافظين طبقاً للمادة 2/12 من قانون البنك المركزي الأوروبي، كما يعد المجلس التنفيذي هو المجلس المسؤول عن تنفيذ قرارات مجلس المحافظين، ولهذا المجلس أن يتلقى النصائح والطلبات من اللجان المتخصصة للنظام الأوروبي للبنوك المركزية والتي هي بدورها تتلقى تلك الطلبات أو النصائح من البنك المركزي الأوروبي على مستوى كلية اليورو، أو تلك البنك المركزي التي مازالت خارج نطاق المساهمة في تكوين كلية اليورو (Gaspar at.el p:77 (2003)<sup>(4)</sup>).

## 2-2- معايدة ماسترخت وشروط الانضمام للوحدة التنفيذية:

لقد تم التوقيع على معايدة ماسترخت كما سبق الذكر في ديسمبر سنة 1991، وقد مضى اثني عشر عاماً حتى أصبحت واقعاً ملماً ب التداول وحدة النقد الأوروبي (اليورو) في 12 دولة عضو بالاتحاد الأوروبي، لقد انصرمت هذه الفترة في عمل الاستعدادات الازمة لاستيفاء الشروط التالية:

2-2-1 يجب أن لا يزيد معدل التضخم بمقدار 1.5 بنط مئوي عن متوسط معدل التضخم لأقل ثلاث معدلات تضخم في دول المجموعة.

2-2-2 يجب أن لا تزيد أسعار الفائدة طويلة الأجل بمقدار 2 بنط مئوي عن متوسط معدل أسعار الفائدة طويلة الأجل في الثلاث دول التي تشهد أقل معدلات التضخم.

2-2-3 لا تكون الدولة طالبة الانضمام قد تعرضت لخوض في قيمة عملتها الوطنية خلال السنتين الماضيتين لطلب دخولها للاتحاد النقدي.

2-2-4 يجب أن لا يزيد عجز الميزانية عن 3% من الناتج المحلي الإجمالي.

2-2-5 يجب أن لا تزيد نسبة الدين الحكومية عن 60% من الناتج المحلي الإجمالي.

لقد قامت أحد عشر دولة باستيفاء هذه الشروط وهي النمسا، بلجيكا، فنلندا، فرنسا، أيرلندا، إيطاليا، لكسمبرج، نيزرلاند، البرتغال، إسبانيا .. وذلك في مايو 1998، أما اليونان فقد استطاعت اللحاق بهذه المجموعة في أول يناير 2002 حيث أصبح الاتحاد النقدي الأوروبي يمارس عمله بطرحه وحدة اليورو في شكل البنوكوت فضلاً عن العملة المعدنية الخاصة به للتداول داخل أسواق الدول الأخرى عشر، وتم سحب العملات الوطنية لهذه الدول، أما باقي دول الاتحاد الأوروبي التي ظلت خارج تلك الكتلة النقدية فهي (الدانمارك، السويد، المملكة المتحدة)، لقد حصلت المملكة المتحدة على حق البقاء خارج الكتلة النقدية، أما السويد فقد قررت عدم الدخول مستخدمة نصوص المعاهدة التي تبيح لأي دولة أن تطلب مهلة حتى تستوفى الشروط المقررة، أما الدانمارك فقد رأت طرح الموضوع على الاستفتاء العام<sup>(5)</sup>.

## 3- تباين مؤشرات الأداء الاقتصادي الكلي في الدول الأوروبية:

توسعت عضوية الاتحاد الأوروبي في مايو 2004 ليصبح عدد دوله 25 دولة، وتأتي الوحدة النقدية كهدف طويل الأجل تسعى إليه هذه الدول المنضمة حديثاً، يشار إليها في الاتحاد الأوروبي، والبنك المركزي الأوروبي، غير أن الاشتراطات التي يتطلبها الاتحاد الأوروبي تظل دائماً المعيار الموضوعي لدخول هذه الدول إلى الكتلة النقدية.

وسوف ناقش في هذا القسم من الدراسة تباين بعض مؤشرات الأداء الاقتصادي في هذه الدول، ولا سيما تلك المؤشرات ذات الصلة بمتطلبات الدخول للوحدة النقدية.

## 3-1- المؤشرات الخاصة بعجز الميزانية العامة:

إن عجز الميزانية العامة لم يصل لنسبة 1% في كل من بلغاريا، استراليا، سولفانيا، ليتوانيا، لاتفيا وذلك عن عام 2001، على حين بلغ هذا العجز 4% في جمهورية التشيك، 5.5% في بولندا، 3.5% في رومانيا ويرى دي جراوي (De Grauwe 1291: 2003) أن وضع الدول العشرة في عام 2001، أفضل مما كان عليه وضع الدول أعضاء الكتلة النقدية في عام 1994، حيث كان هذا المؤشر قد سجل أزيد من 3% في ثلاثة دول الاتحاد الأوروبي بل أنه قد بلغ في إحداها 12%， وفي دولة أخرى كان 9%， وعلى ذلك ووفقاً للمؤشر عجز الميزانية فإن الدول العشرة الجديدة قد استوفت متطلباته.

## 3-2- نسبة الدين الحكومي للناتج المحلي الإجمالي:

أن الدول العشرة المنضمة حديثاً للاتحاد الأوروبي جميعها لم تبلغ فيها نسبة الدين الحكومي للناتج المحلي الإجمالي نسبة 60%， وهو وضع لم يكن متحققاً للدول أعضاء الكتلة للدول أعضاء الكتلة النقدية في عام 1994 حيث كانت هذه النسبة تزيد عن الـ 60% في ثمان دول، بل أنها كانت تزيد عن 120% في إيطاليا، وبذلك فإن الدول حديثة الانضمام قد استوفت ذلك الشرط أيضاً.

**3-3- معدلات التضخم وأسعار الفائدة طويلة الأجل:**  
 ويرى دي جراوي (De Grauwe 2003: 1291) أن وضع الدولة حديثة الانضمام للاتحاد الأوروبي في مؤشرات التضخم، وأسعار الفائدة ليس سواء لما كان عليه الحال للأعضاء الحاليين في كتلة اليورو ويلخص ملاحظاته في أن دول أوروبا الشرقية ليس لديها مشكلات أكبر من تلك المشكلات التي كانت تعاني منها الدول الأوروبية أعضاء كتلة اليورو، والتي استوفت شروط الدخول في عام 1999.

فمعدلات التضخم في كل من بلغاريا، المجر، بولندا، التشيك، استونيا، سلوفاكيا، ليتوانيا، لاتفيا هي على التوالي: %4.5، %6.5، %5، %4، %2.5، %5، %6، %2، أما أسعار الفائدة طويلة الأجل فقد كانت في هذه الدول على التوالي أيضاً على النحو التالي: %7، %11، %15، %11، %7، %8، %8، %68<sup>(6)</sup>.

**3-4- هل تظل بريطانيا خارج كتلة النقدية الأوروبية:**  
 إن الإجابة على هذا التساؤل تتوقف على رغبة المملكة المتحدة في الدخول لكتلة النقدية من عدمه، وعلى ذلك فإن محددات الإجابة عن التساؤل تتوقف على أسباب تختلف فيها العوامل السياسية، مع العوامل الاقتصادية، وإذا قصرنا محدداتنا على الجانب الاقتصادي فقط، فإننا نرى أن بريطانيا ستظل لفترة طويلة خارج كتلة اليورو الأوروبي محققة بالإسترليني كعملة خاصة بها، تحظى بالقبول العام في كافة دول العالم بما فيها الدول الأوروبية أعضاء كتلة اليورو، وربما كان مرجع ذلك للأسباب التالية:

إن المملكة المتحدة وهي الدولة ذات الناتج المحلي الإجمالي الأكبر على مستوى دول الاتحاد الأوروبي، إلا أن تجارتها مع باقي دول الاتحاد هي الأقل نسبياً، كما أن مرونة سوق العمل لديها تتبع قيادياً على إمكانية تحديد أسعار الفائدة طويلة الأجل بعيداً عن سيطرة السلطات البريطانية، إن ارتفاع سعر الفائدة قد يكون له تأثيره السلبي على رجال الأعمال، وبالتالي على أسواق العمل، ومعدلات الأجور الحقيقة.

**3-4-2** قوة الجنية الإسترليني في مواجهة اليورو بدءاً من عام 1996  
 لقد شهدت الفترة من 1991 حتى 1995 تدهوراً في قيمة الإسترليني في مواجهة وحدة النقد الأوروبية المتداولة حسابياً (آنذاك) والمسماة بـالإيكو، غير أن الإسترليني استعاد قوته في مواجهة وحدة النقد الأوروبية بدءاً من عام 1996 إلى أن وصلت هذه الفترة لنزولها في عام 2000 ثم سجلت هبوطاً طفيفاً في عام 2003، أن مقارنة المؤشرات الاقتصادية التي يعكسها الجدول رقم (1) قد يفيد في استعراض الأسباب الاقتصادية التي جعلت من المملكة المتحدة أن تقضي عدم الدخول لكتلة اليورو.

**جدول رقم (1)**  
**بعض المؤشرات الاقتصادية المقارنة بين المملكة المتحدة، ومنطقة اليورو**

السنة	سعر الفائدة المملكة المتحدة اليورو	التضخم المملكة المتحدة اليورو	الدين الحكومي		عجز/فائض الميزانية المملكة المتحدة اليورو
			المملكة المتحدة اليورو	المملكة المتحدة اليورو	
2000	5.5	5.3	0.6	42.4	0.2
2001	5.0	4.9	1.5	39.0	(1.3)
2002	5.1	4.9	2.0	37.6	(1.4)

( ) تعني قيمة سالبة.

Source: De Grawe, paul. Economics of monetary Union. Oxford university press. 2002

وأمام هذه المؤشرات يتضح أن المملكة المتحدة سوف تتأثر سلباً على الأقل في الفترة القصيرة من جراء دخولها لكتلة النقدية الأوروبية .. غير أننا نرى أن الجانب الاقتصادي وحدة غير كافٍ لتقديم إجابة جامحة مانعة عن السؤال المطروح، إذ أن المسألة يتشارك فيها العامل التاريخي والعامل السياسي إلى جانب العامل الاقتصادي.

**4- فلسفة البنك المركزي الأوروبي في مواجهة إشكاليات الوحدة النقدية:**  
 لقد وضع معايدة ماسترخت، شروط الانضمام للوحدة النقدية، التي في ظلها يستطيع البنك المركزي الأوروبي ممارسة نشاطه، وقد استندت هذه الشروط لفلسفة اقتصادية تقوم بعرضها في هذا القسم من الدراسة:-

#### 4-1- خفض معدلات التضخم:

إن خفض معدلات التضخم بهدف جعلها قريبة من بعضها البعض في الدول أعضاء الاتحاد النقدي على النحو الذي أوضحته معايدة ماسترخت وطبقه البنك المركزي الأوروبي يستند إلى فرضية أساسية هي تلافي الآثار السلبية على أسواق العمل في الدول التي تتمتع بالاستقرار النقدي جراء انضمام دولاً آخر تعاني من موجات تصخمية، ولإثبات هذه الفرضية فإن النموذج الذي قدمه باروجوردن نقل عن دي جراوي ( De Grauwe 2003: 123 ) يثبت صحة هذه الفرضية

يفترض النموذج عدة فروض هي أن هناك دولتين يرغبان في الانضمام للاتحاد النقدي، الدولة A، والدولة B، وأن السلطات المعنية في الدولة A) تهتم بالقضاء على مشكلة التضخم بدرجة أكبر من سلطات الدولة B، كما أن داخل منطقة الوحدة النقدية ميل تجاه ظهور موجات تصخمية وأن معدل النمو الطبيعي للبطالة متماثل داخل منطقة الاتحاد النقدي وعلى ذلك فإن التوازن بين معدل التضخم ومعدل البطالة سوف يتحقق في الدولة A عند نقطة التوازن في الدولة B، وذلك قبل قيام الاتحاد النقدي، أما في حالة قيام الاتحاد النقدي فسوف تتجه نقطة التوازن في الدولة الأقل تصخماً إلى أعلى، وتنتقل نقطة التوازن في الدولة الأكبر تصخماً إلى أسفل وذلك بحكم أن الوحدة النقدية سوف تعكس متوسط معدل التضخم المتحقق داخل الدولتين.

#### 4-2- أسعار الفائدة طويلة الأجل:

عملت معايدة ماسترخت على التقارب بين أسعار الفائدة طويلة الأجل داخل دول الكتلة النقدية حتى تجنب حملة السندات في الدول الداخلة للاتحاد من خسائر مالية وإيضاح ذلك نفرض أن سعر الفائدة طويلة الأجل في الدولة راغبة الانضمام كان 5%， وداخل الكتلة النقدية كان 4%， أن ذلك سوف يشجع حملة السندات داخل الكتلة النقدية في التخلص من سنداتهم للحصول على السندات ذات العائد الأعلى.

إن ذلك الإجراء سوف يخفض من قيمة السندات داخل الكتلة النقدية، ويزيد من قيمة السندات خارجها على افتراض أن العلاقة بين العملات (سعر الصرف) لن تتغير، لذلك فقد اشترطت معايدة ماسترخت التقارب في أسعار الفائدة طويلة الأجل قبل الدخول للكتلة النقدية، وحتى تجنب حملة السندات الخسائر المتوقعة من الاختلاف فيما بين أسعار هذه الفائدة<sup>(7)</sup>.

#### 4-3- عجز الموازنة العامة ونسبة الدين العام للنتاج المحلي الإجمالي:

بعد عجز الموازنة أحد أهم مصادر التضخم النقدي، ذلك أن الحكومات تلجأ للاقتراض من البنك المركزي، وإذا كان البنك المركزي لا يتمتع بالاستقلالية الكاملة فإنه سوف يستجيب للحكومات، ويقوم بتمويل عجز الموازنة العامة تمويلاً تصخيمياً.. إن التغير في عرض النقود عادة يكون محكوماً بالعلاقة التالية:

$$Ms = Res + lo.g$$

حيث التغير في عرض النقود  
 التغير في صافي الأصول الأجنبية  
 اقتراض الحكومة من البنك المركزي

ولما كان صافي الأصول الأجنبية يتحدد وفقاً لما للدولة من حقوق علي العالم الخارجي وما عليه من التزامات له، فإن زيادة التغير في صافي هذه الأصول هو الطريق لزيادة عرض النقود استناداً لمصادر حقائق، أما الاقتراض من البنك المركزي بغرض مواجهة عجز الموازنة العامة فيعد أحد أهم مصادر توليد التضخم لذلك فإن القضاء علي عجز الموازنة العامة من شأنه إزالة أحد أسباب التضخم، ولما كان الدين العام يقتضي سداد مدفوعات قانونية عليه في شكل فوائد، فإن زيادة هذا الدين تعني زيادة الفوائد، وبذلك يزيد بند التحويلات الرأسمالية في جانب

النفقات من الموازنة العامة، ولما كانت التحويلات عادة لا يقابلها حصول الدولة على منافع مادية ملموسة، إذ أنها تتم سداداً للالتزامات قانونية، فإن زيادة الدين العام تعد أحد الأسباب الأساسية لزيادة المدفوعات التحويلية، أي لزيادة الإنفاق العام، الأمر الذي يؤهل لزيادة عجز الموازنة وتوليد موجات تصخمية .. لذلك عملت معاهدة ماسترخت علي أن لا يزيد الدين العام للناتج المحلي عن 60%<sup>(8)</sup>.

#### خاتمة:

##### الدروس المستفادة من تجربة البنك المركزي الأوروبي

يمكن إجمال الدروس المستفادة من تجربة البنك المركزي الأوروبي في حالة قيام اتحاد نقدi على المستوى العربي أو المستوى الأفريقي فيما يلي:

1- التدرج خلال فترة زمنية تتناسب مع طبيعة وحركة التنمية الاقتصادية في الدول الراغبة في الانضمام، والوصول للوحدة النقدية كمرحلة متطرفة وأخيرة في حركة التكامل الاقتصادي فهي تتوج لإقامة السوق المشتركة، ولا يجب أن تسبقها.

2- استيفاء شروط التقارب بين مؤشرات الاقتصاد الكلي حيث يقتضي الأمر أن يكون هناك تقارب في معدلات التضخم، نسبة الدين العام للناتج المحلي الإجمالي، عجز الموازنة العامة، أسعار الفائدة طويلة الأجل حتى يمكن تعظيم منافع إقامة الوحدة النقدية وتقليل آثارها السلبية.

3- تأكيد العلاقة بين البنك المركزي على مستوى الكتلة النقدية والبنوك المركزية على مستوى الدول الأعضاء، بحيث تكون هذه العلاقة علاقة تعاون واستجابة للخبرة المحلية إلى المستوى المركزي، وحتى تكون قرارات البنك المركزي متباينة مع الواقع دول الكتلة النقدية.

4- استقلالية البنك المركزي، عن باقي الدول المكونة للاتحاد النقدي، سواء على مستوى السياسات أو على مستوى الأشخاص أعضاء مجلس المحافظين أو أعضاء مجلس المدراء التنفيذيين إن الأمر في هذه الحالة يتطابق مع نظام العمل في المؤسسات الدولة، فمصلحة الكتلة النقدية مقدمة عن المصلحة الفردية للدول أعضاء الكتلة.